



Fórum Intersetorial e Intergovernamental de Acompanhamento das Condições do Programa Bolsa Família

Brasília, 18 de agosto de 2009

Temas já acordados no âmbito do Fórum

- Conceito de condicionalidade (documento sobre o tema já finalizado) como elemento aglutinador das entidades participantes do Fórum
- Funcionamento inicial do Fórum sem necessidade de instrumento formal, mas agora com proposta de formalização por meio de Portaria Interministerial
- O Fórum não substitui as instâncias de pactuação no âmbito de cada política setorial e os papéis de gestão das instituições que atuam na implementação do PBF
- O Fórum tem importante papel de indução de atuação intersetorial no acompanhamento as famílias do Bolsa Família no âmbito dos estados e municípios
- As entidades do Fórum podem contribuir para que a educação, saúde e assistência social se apropriem do acompanhamento das condicionalidades como elemento constituinte de cada política setorial
- O Fórum pode contribuir para a institucionalização do PBF como uma política pública de combate a pobreza.
- Os participantes do Fórum podem apoiar os ministérios na resolução de problemas concretos em municípios ou estados com maiores problemas no acompanhamento

Condicionalidades – Identificação de vulnerabilidades

- As condicionalidades são compromissos do poder público e das famílias
- O acompanhamento das condicionalidades tem como objetivos:
 - reforçar o direito de acesso das famílias aos serviços de saúde e de educação e responsabilizar o poder público pelo atendimento
 - monitorar o cumprimento de compromissos pelas famílias beneficiárias
 - identificar situações de maior vulnerabilidade – baixa frequência escolar, descumprimento de condicionalidades, problemas nutricionais, gestantes que precisam de acompanhamento - de forma a orientar as ações do poder público para o acompanhamento destas famílias

Como o acompanhamento das condicionalidades reforçam os objetivos da Educação

- Monitoramento individual da frequência escolar de mais de 16 milhões de alunos com indicativos sobre os motivos de baixa frequência
- Desincentivo ao abandono e evasão
- Estímulo a frequência às aulas e aproximação das famílias contribui para melhores resultados - IDEB (Índice de Desenvolvimento da educação Básica)
- Identifica possíveis problemas de oferta no sistema educacional

Como o acompanhamento das condicionalidades reforçam os objetivos da Saúde

- A Política Nacional de Atenção Básica organiza seu trabalho com ações focalizadas sobre os grupos de risco e por meio de ações intersetoriais integrando projetos sociais (Portaria GM/MS Nº 648, de 28/03/2006).
- Atendimento a populações vulneráveis e de risco, atuando diretamente em áreas estratégicas da Atenção Básica: eliminação da desnutrição infantil, saúde da criança e saúde da mulher.
- A partir do acompanhamento da agenda de saúde dos beneficiários do PBF potencializa-se a redução da desnutrição, mortalidade infantil e mortalidade materna.

Desafios atuais para o acompanhamento das condicionalidades

- Ampliação do registro de acompanhamento
 - Mobilização na saúde
 - Sem informação da educação
- Qualificação das informações (tabela de motivos)
- Envolvimento dos atores (diretores e professores, Agentes Comunitários de Saúde, profissionais de saúde dos municípios)
- Identificação dos municípios mais problemáticos

Acompanhamento Familiar Intersectorial – Justificativa

Conceituação de Pobreza e de Políticas de Combate à Pobreza

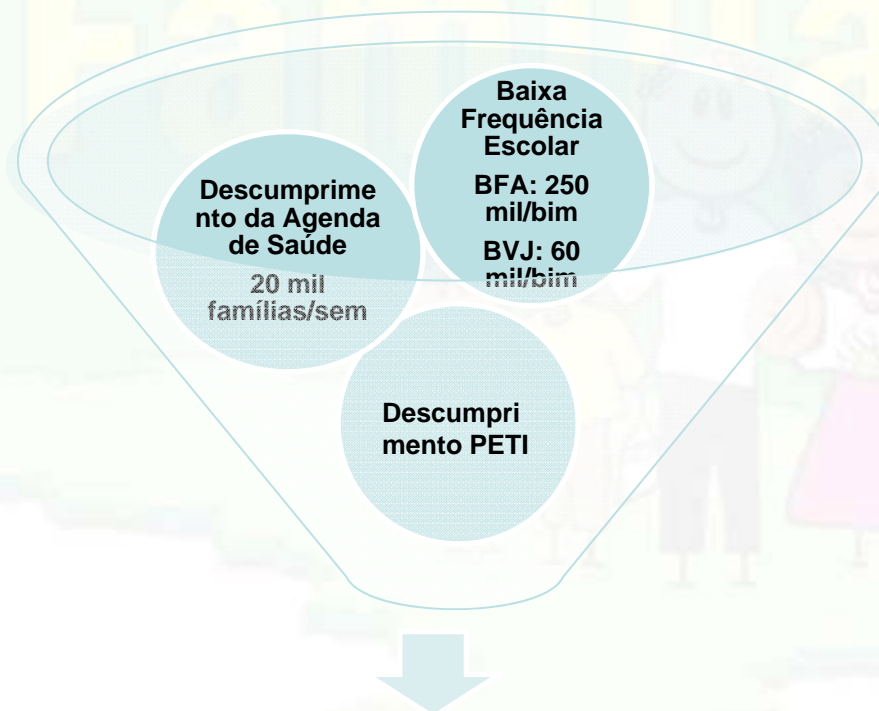
- Pobreza possui caráter multideterminado e multidimensional, que vai além da insuficiência da renda - dificuldades em acessar direitos básicos de saúde, educação, habitação, participação, etc.
- Foco nas vulnerabilidades e riscos.
- Compreensão ampliada do fenômeno da pobreza crônica exige uma perspectiva de integralidade, que está na base da intersectorialidade.
- Intersectorialidade para viabilizar ações e políticas integradas, focadas nas famílias para o seu desenvolvimento integral – superação das vulnerabilidades

Acompanhamento Familiar Intersectorial – Justificativa

- Gestão intersectorial das políticas: exige mais do que conexão e agregação de setores, necessita de uma estratégia coletiva de enfrentamento da pobreza
- Enfrentamento da pobreza requer um esforço conjunto da União, estados e municípios (CF, art 23, X) e uma articulação coordenada das áreas de Assistência Social, Saúde e Educação para a construção de uma Rede de Proteção e Promoção Social Ampliada e efetiva
- Necessidade de acompanhamento e apoio integral às famílias em todas as áreas que requerem superação de vulnerabilidades e de riscos
- Acompanhamento familiar implica num Plano de Ação construído em conjunto com as famílias que deve integrar diversas políticas (Programas Complementares, entre outros) - Aumento das capacidades e das oportunidades das famílias na superação de suas vulnerabilidades específicas

Acompanhamento Familiar Intersectorial

- Utilização do IDF para identificação de famílias com baixo nível de desenvolvimento nas dimensões: vulnerabilidade, acesso ao conhecimento, acesso ao trabalho, disponibilidade de recursos, desenvolvimento infantil e condições habitacionais.
- Resultado do Acompanhamento de Condicionalidades permite identificar famílias potencialmente mais vulneráveis ou em risco



Famílias prioritárias para acompanhamento

Acompanhamento Familiar Intersectorial – Identificação de Vulnerabilidades

- Acompanhamento inicial das famílias referenciado pelo tipo de descumprimento (saúde e educação) e motivos apontados pelo Sistema de Frequência Escolar, podendo ser estendido a indicadores de situação nutricional apontados pelo acompanhamento da saúde.
- Disponibilização aos municípios de listas com famílias prioritárias para o acompanhamento intersectorial
- Lista com:
 - Nome e NIS do responsável familiar
 - Endereço
 - Nome e NIS dos integrantes em descumprimento
 - Motivos dos descumprimentos (marcado pela escola)
 - Efeito (advertência, bloqueio, suspensão, cancelamento)

Acompanhamento Familiar Intersectorial

- Acompanhamento inicial das famílias referenciado pelo tipo de descumprimento e motivos apontados pelo Sistema de Frequência Escolar

Vulnerabilidades Identificadas		Acompanhamentos
1	Descumprimento da Agenda de Saúde	Saúde/Assistência Social
2	Descumprimento do PETI	Assistência Social
3	Doenças graves, crônicas do aluno, responsáveis leigais e/ou membros da família	Saúde
4	Óbito na família	Assistência Social
5	Inexistência de oferta educacional	Educação/Conselho Tutelar
6	Desistência e abandono Escolar	Educação/Conselho Tutelar
7	Fatores que impedem o acesso à escola (enchentes, calamidades, falta de transporte)	Educação/Assistência Social
8	Inexistência de serviço/atendimento para pessoa com deficiência	Educação/Assistência Social - BPC na escola
9	Gravidez infanto juvenil	Saúde/Assistência Social
10	Trabalho Infantil	Assistência Social

Acompanhamento Familiar Intersectorial


- Acompanhamento inicial das famílias referenciado pelo tipo de descumprimento e motivos apontados pelo Sistema de Frequência Escolar

Vulnerabilidades Identificadas		Acompanhamentos
11	Violência/discriminação/agressividade no ambiente escolar	Educação
12	Envolvimento com drogas	Saúde/Assistência Social
13	Negligência dos pais ou responsáveis	Assistência Social
14	Mendicância	Assistência Social
15	Trajetória de rua	Assistência Social
16	Necessidade de cuidar dos filhos (as)/irmã(os)	Assistência Social
17	Violência doméstica (física e ou psicológica)	Assistência Social
18	Abuso/Violência Sexual	Assistência Social
19	Exploração sexual	Assistência Social
20	Baixa frequência sem identificação de motivos	Assistência Social

Acompanhamento Familiar Intersectorial - Avanços

- Protocolo de Gestão Integrada de Serviços, Benefícios e Transferências de Renda no âmbito do Sistema Único de Assistência Social – SUAS – articula o acompanhamento familiar dos beneficiários do PBF pela Assistência Social
- Pacto pela Intersectorialidade – Elaboração conjunta (MDS, MEC e MS) de documento com orientações sobre o acompanhamento intersectorial de famílias do PBF a ser aprovado no Fórum de Condicionalidades do PBF
- Em desenvolvimento Aplicativo do Sicon – Sistema de Condicionalidades que permitirá:
 - a inclusão da família em descumprimento no acompanhamento familiar, possibilitando a suspensão dos efeitos sobre o benefício
 - o controle dos encaminhamentos realizados seja nos casos de baixa frequência, sem geração de impactos no benefício, ou para programas complementares (EJA, capacitação profissional, etc)

SICON TELA 1 Acompanhamento Familiar

 **Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome**

SICON - Sistema Integrado de Gestão de Condicionalidades do Programa Bolsa Família

Bem-vindo SICON - Gestor Federal
Seu último acesso foi em 01/10/2008 às 15:50 | [Sair](#)

Nome Responsável: **MARIA BARBOSA GOMES**
NIS do RF: **164.15281.15-2** Cód. Domiciliar: **002649064**

Município: **Exemplo**
[voltar à tela de pesquisa inicial](#)

Família
Recurso
Acompanhamento Familiar

Utilize o formulário abaixo para incluir a família no acompanhamento familiar

ATENÇÃO: Devem ser incluídas no acompanhamento as famílias que são acompanhadas periodicamente pelas equipes dos CRAS, da Proteção Social Básica ou da Proteção Social Especial do município. Preencha corretamente todos os campos e clique em avançar.

Imprimir

Inclusão da família no acompanhamento familiar

Diagnóstico da família
(descreva abaixo a situação da família, os principais fatos e problemas relevantes para o trabalho de acompanhamento)

*Campo Obrigatório

Acompanhamento pelo CRAS / CREAS:
(marque se a família é acompanhada pelo CRAS ou CREAS)

A família é (ou será) acompanhada pelo CRAS? Selecione ▼

Se sim, qual CRAS? Selecione o CRAS ▼

A família é ou será acompanhada pelo CREAS? Selecione ▼

Se sim, qual CREAS? Selecione o CREAS ▼

Vulnerabilidades identificadas
(selecione todas as vulnerabilidades identificadas na família ou no ambiente e na realidade social em que vive, de acordo com a avaliação da Assistência Social ou do técnico responsável)

Selecione a vulnerabilidade... ▼ + -

Gravidez infante juvenil

Trabalho infantil

Violência/discrim./agressividade no ambiente escolar

Envolvimento com drogas

Negligência dos pais ou responsáveis

Atividades realizadas
(selecione todas as atividades que o município já realizou ou vai realizar com a família)

Selecione a atividade... ▼ + -

Entrevista com famílias

Acolhimento de famílias

Reuniões coletivas

Reuniões individuais

Trabalho sócio-educativo com famílias

Interrupção temporária dos efeitos do descumprimento de condicionalidades

As famílias que estão sob acompanhamento regular pelas equipes do CRAS/CREAS ou da Proteção Social Básica (PSB), ou Especial (PSE) podem, mediante a apresentação de parecer de profissional qualificado (assistente social, psicólogo, pedagogo), ter a suspensão temporária dos efeitos do descumprimento de condicionalidades sobre o benefício. A interrupção dos efeitos sobre o benefício deverá ser utilizada apenas em casos de grave vulnerabilidade ou risco social e enquanto a família participar de acompanhamento familiar, visando a superação das vulnerabilidades identificadas.

ATENÇÃO: Selecione cada integrante da família (e o prazo) para interromper os efeitos do descumprimento do integrante. Utilize a opção "Selecionar todos os integrantes" (e o prazo) para marcar automaticamente todos os integrantes da família.

INIS	Nome	Data Nascimento	Selecione o(s) integrante(s)	Defina o prazo da interrupção
16210224041	JOSELITA DOS SANTOS RODRIGUES	19.07.1960	<input checked="" type="checkbox"/>	Selecione ▼
16248660043	GERALDO RODRIGUES	30.06.1956	<input checked="" type="checkbox"/>	Selecione ▼
16036929596	ADEILSON DOS SANTOS RODRIGUES	12.10.1987	<input type="checkbox"/>	Selecione ▼
16036929595	LUDMILA DOS SANTOS RODRIGUES	12.10.1984	<input type="checkbox"/>	Selecione ▼


Selecionar todos os integrantes: Defina o prazo para todos os integrantes: Selecione ▼

Incluir família

Fale conosco Sistema de Condicionalidades 3.0

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome
Secretaria Nacional de Renda de Cidadania

SICON TELA 2 Acompanhamento Familiar (Histórico)

 Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

SICON - Sistema Integrado de Gestão de Condiçionalidades do Programa Bolsa Família

Bem-vindo SICON - Gestor Federal
Seu último acesso foi em 01/10/2008 às 15:50 | [Sair](#)

Nome Responsável: **MARIA BARBOSA GOMES** Município: **Exemplo**
 NIS do RF: **164.15281.15-2** Cód. Domiciliar: **002649064** [voltar à tela de pesquisa inicial](#)

[Família](#) | [Recurso](#) | **Acompanhamento Familiar**

A família está em acompanhamento familiar? **Sim** Data da inclusão ou última atualização: **25/06/2009** [Imprimir](#)
 Usuário ou técnico responsável pela inclusão: **Maria da Silva Rodrigues, João Oliveira Salgado**

Dados do acompanhamento

Diagnóstico da família: Texto com a descrição do diagnóstico da família digitado pelo usuário municipal na tela anterior. Este texto deverá resumir os principais fatos e problemas relevantes para o trabalho de acompanhamento realizado pelo município.

Vulnerabilidades identificadas: 1. vulnerabilidade A 3. vulnerabilidade E
2. Vulnerabilidade B

Atividades realizadas: 1. Atividade A 3. Atividade C
2. Atividade E

Família Acompanhada pelo CRAS? **Sim** CRAS (cod. e nome): **2554555 - CRAS Bairro Centro**

Família Acompanhada pelo CREAS? **Não**

[editar/atualizar informações](#)

Interrupção dos efeitos do descumprimento de condicionalidades

Família com efeitos suspensos? **Sim** Todos os integrantes? **Não**


Detalhes:

NIS	Nome	Período	Vencido?	Selecione p/ renovar ou incluir
16210224341	JOSELITA DOS SANTOS RODRIGUES	abr/2009 a set/2009	Sim	<input type="checkbox"/> Seleçione renovar
16248660043	GERALDO RODRIGUES	abr/2009 a set/2009	Não	<input type="checkbox"/> Seleçione renova
16036929596	ADEILSON DOS SAHTOS RODRIGUES	não incluído	-	<input type="checkbox"/> Seleçione incluir
16036929595	LUDMILA DOS SAHTOS RODRIGUES	não incluído	-	<input type="checkbox"/> Seleçione incluir

Fale conosco | Sistema de Condiçionalidades 3.0

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome
Secretaria Nacional de Renda de Cidadania

SICON TELA 3 Encaminhamentos

 **Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome**

SICON - Sistema Integrado de Gestão de Condicionalidades do Programa Bolsa Família

Bem-vindo SICON - Gestor Federal
Seu último acesso foi em 01/10/2008 às 15:50 | Sair

Nome Responsável: **MARIA BARBOSA GOMES** Município: **Exemplo**
 NIS do RF: **164.15281.15-2** Cód. Domiciliar: **002649064** [voltar à tela de pesquisa inicial](#)

Família | Recurso | Acompanhamento Familiar | **Encaminhamentos**

Registre e consulte abaixo os encaminhamentos realizados com a família

Encaminhamentos registrados ordenar por: [data](#) [ordem alfabética](#) [usuário](#)

Inexistência de oferta educacional data/hora: 26/06/2009 - 14:25h usuário: Maria do Carmo

Foi constatado que a adolescente Joana, que é deficiente, não encontrou matrícula na escola do bairro Jardim Paraíso, onde mora a família. A família foi orientada a procurar a Secretaria Municipal de Educação, na praça central. [adicionar comentário](#)

Matrícula no EJA data/hora: 20/05/2009 - 8:35h usuário: José da Silva

O jovem Antônio Carvalho foi encaminhado para matrícula no EJA da Escola São Pedro. Foi informada a coordenadora do EJA na escola (professora Elisa). [adicionar comentário](#)

A coordenadora Elisa informou nesta data que a matrícula foi efetivada no dia 28/05/2009.
data/hora: 29/05/2009 - 10:20h usuário: Maria do Carmo

Atendimento de Saúde data/hora: 20/05/2009 - 8:35h usuário: José da Silva

A responsável familiar foi atendida pelo atendimento volante de oftalmologia do Hospital Central. Maria do Carmo foi diagnosticada com catarata. [adicionar comentário](#)

Gravar novo encaminhamento

(utilize os campos abaixo para gravar um novo encaminhamento realizado pelo município com a família)

Selecione o tipo de encaminhamento...

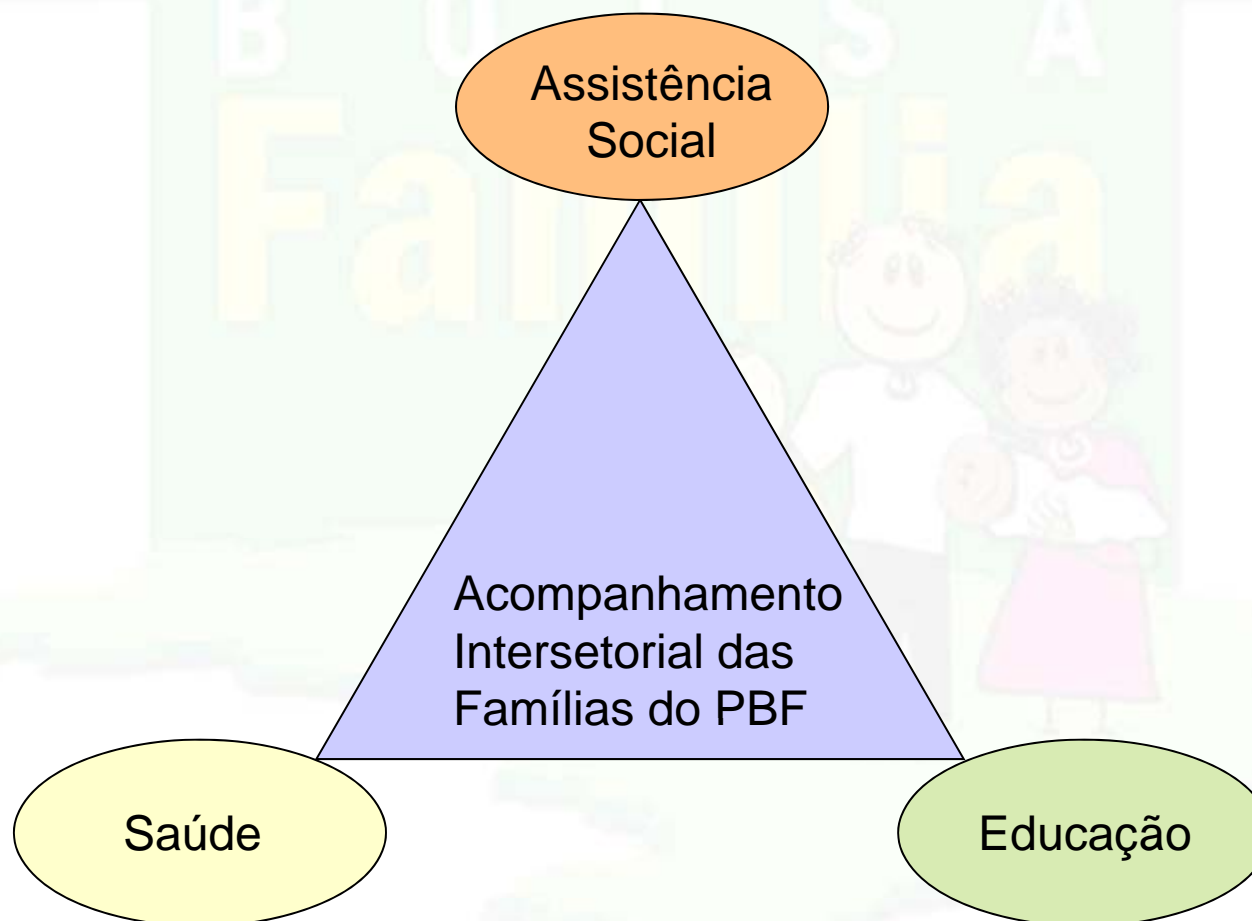
Se outro tipo, qual?

Descreva ou adicione detalhes do encaminhamento:

[Fale conosco](#) Sistema de Condicionalidades 3.0

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome
Secretaria Nacional de Renda de Cidadania

Estados e Municípios - Comitê Intersectorial para o Acompanhamento das Famílias



Definição de cronograma de reuniões do Fórum

- Reuniões quadrimestrais
- Proposta de cronograma:
 - 11 de dezembro de 2009
 - 09 de abril de 2010
 - 09 de agosto de 2010
 - 10 de dezembro de 2010

Tel: 61 3433-1500

0800-707-2003

controlesocialpbf@mds.gov.br

bolsa.familia@mds.gov.br

cadastrounico@mds.gov.br



B O L S A Família

Ministério de
Desenvolvimento Social
e Combate à Fome

